



Informe crítico del Pacto de Alcaldes: luces y sombras del compromiso europeo frente el cambio climático

Autor: Ángela Guevara Sala

Institución: Agenda 21 Local de Granada

Otros autores: Nuria Guzmán Vico, Lorena García Martín, Pilar Martín Rodríguez, Verónica Márquez Hitos, Francisco Muñoz Collado y Jerónimo Vida Manzano

Resumen

No cabe duda de que, admitidas las consecuencias de nuestro comportamiento en el clima, es necesario asumir la necesidad de cambiar nuestro rumbo, nuestro quehacer, nuestra manera de actuar.

El Pacto de Alcaldes está siendo el empujón que necesitaban muchos municipios para pasar a la acción. Es un compromiso para reducir emisiones ahorrando energía y potenciando las energías renovables de una manera organizada y en el que, de alguna forma, las ciudades y pueblos participantes sienten que van de la mano en el esfuerzo por utilizar una energía más limpia.

Sin embargo, una vez que se entra en la iniciativa se corre el riesgo de encontrarse perdido. Por un lado, en la forma, debido a la gran variedad de gobernanzas y formas de distribuir la energía en Europa, a la ausencia de una metodología común, a la multitud de guías que se van actualizando y traduciendo continuamente y al modelo poco flexible en el que enmarcar y presentar el 'Inventario de Emisiones' y 'Plan de Acción de Energía Sostenible'. Por otro, en el contenido, por la dificultad de alcanzar los objetivos impuestos (reducir al menos un 20% de las emisiones) si se plantea una perspectiva realista, teniendo en cuenta que en la mayoría de los inventarios se pone de manifiesto que las fuentes difusas son las responsables de la mayor parte de las emisiones y la dificultad de poder actuar en los ciudadanos en ausencia de incentivos económicos. Estas son las circunstancias reales del momento de crisis actual en el que nos encontramos, en el que aumenta la motivación por el consumo responsable y el ahorro económico (en sintonía con el ahorro energético) pero disminuye el poder de inversión en el caso de cambios en las instalaciones de los edificios, por ejemplo.

En este informe queremos poner de manifiesto las luces y las sombras de esta ambiciosa iniciativa europea y la experiencia de la ciudad de Granada en el seno de la misma, en la que aspiramos y esperamos obtener un balance positivo.

Palabras claves: Pacto de Alcaldes; emisiones de gases de efecto invernadero; reducción de emisiones; inventario; plan de acción; herramientas de cálculo; energía sostenible; energía renovable; calidad del aire

1. INTRODUCCIÓN

La iniciativa europea del Pacto de los Alcaldes nació de la experiencia de algunas entidades y ciudades pioneras en temas de cambio climático. Energy Cities o Climate Alliance compartieron su experiencia y propusieron trasladar su compromiso individual a las ciudades europeas, en una invitación a hacer un esfuerzo simultáneo en la misma dirección. La Comisión Europea ha querido con esta iniciativa implicar a las ciudades, representadas por sus alcaldes y alcaldesas, en la consecución de los objetivos de la política energética europea 20-20-20 (20% reducción consumo de energía primaria con medidas de eficiencia energética, aumento del uso de renovables hasta suponer un 20% del consumo total y reducción del 20% de emisiones GEI para el 2020) fijados en 2007.



Así pues, nace en 2008 el pacto de Alcaldes con el *qué* pero no con el *cómo*. Como ya existían metodologías de trabajo diferentes y testeadas para calcular las emisiones generadas por un municipio y las reducciones producidas por las medidas implementadas para mitigar el cambio climático, no ha sido fácil encontrar un método común a gusto de todos los promotores del Pacto de Alcaldes. De hecho no se ha llegado a un acuerdo sobre el método más adecuado. Por tanto, se ha optado por sugerir unas pautas de trabajo con un modelo de presentación común, pero sin dar herramientas concretas sino dejando parte de la selección de datos, de los sectores implicados y aproximaciones, directas o indirectas, a los propios participantes. Es decir se propone un esquema de trabajo común pero sin herramientas de cálculo precisas. Ya en 2010, se publica un informe sobre metodologías disponibles, un inventario no exhaustivo de herramientas para obtener un inventario y un plan de acción de energía sostenible de manera adecuada: Existing Methodologies and Tools for the Development and Implementation of Sustainable Energy Action Plans (SEAP).

2. LUCES Y SOMBRAS DEL PACTO DE ALCALDES

2.1.- DIFICULTADES DEL ESQUEMA DE TRABAJO PROPUESTO

Existen distintos aspectos que suponen dificultades en su implantación pero que a la vez generan beneficios cuando se consiguen llevar a cabo. Es decir, son ideas y planteamientos buenos, en algunos casos, difíciles de llevar a la práctica.

- Amplio rango de metas propuestas

Dificultades:

La iniciativa del Pacto de Alcaldes ha fijado el compromiso: ir más allá de los objetivos de la política energética de la Unión Europea. Es decir superar el 20% de reducción de emisiones para 2020, respecto a las emisiones de 1990. Entonces, el *qué* tampoco está fijo. Nos encontramos pues con diversos años de referencia, decisiones sujetas principalmente a cuestiones prácticas de toma de datos. Y nos encontramos también con metas diversas, desde el 20% de los municipios menos ambiciosos hasta el 100% de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero de los municipios más optimistas que intentan convertirse en municipios neutros en carbono.

Cuando hablamos de emisiones de gases de efecto invernadero tampoco todos los municipios hablan de lo mismo. El Pacto de Alcaldes deja abierta la posibilidad de elegir como unidad de referencia las toneladas de CO₂ o las toneladas de CO₂ equivalente, que contienen otros gases de gran importancia en el efecto invernadero como el CH₄ y el N₂O.

Aspectos positivos:

El grado de libertad en las metas propuestas convierte al Pacto de Alcaldes en un proyecto abierto. De esta manera no se quedarán fuera ciudades que vean pobre el objetivo del 20% de reducción de emisiones GEI pues son pioneras y luchadoras y prefieran luchar por, por ejemplo, ser ciudades neutras.

- Fuentes de energía diversas

CONSUMO FINAL DE ENERGÍA [MWh]															
Electricidad	Calefacción/ Refrigeración	Combustibles fósiles								Energías renovables					Total
		Gas natural	Gas licuado	Gasóleo de calefacción	Gasóleo	Gasolina	Lignito	Carbón	Otros combustibles fósiles	Aceite vegetal	Biocombustible	Otros tipos de biomasa	Energía solar térmica	Energía geotérmica	

En Europa las fuentes de energía utilizadas son diversas. Los recursos energéticos y la elección del modelo energético son diferentes entre países europeos. El desarrollo e innovación de nuevas tecnologías es más activo en unos países que en otros pero incluso aunque la tecnología que se desarrolla para el sector energético esté accesible, una vez creada, cada país ha apostado por la implementación de unas tecnologías y unas fuentes de energía distintas, ya sean recursos propios o no.

Dificultades:

Se presenta pues complicado ofrecer a una ciudad europea, representada por un alcalde comprometido, sita en cualquiera de la treintena de los países de Europa (27 UE + 9 en vías de adhesión), una herramienta en la que cumplimentar un inventario de consumos de energía comprensible y adaptado para el suministro de energía al que está habituado el municipio. Incluso puede ocurrir que alguno de los combustibles que encuentra en el modelo los desconozca o no encuentre lugar para algún otro de los que sí se están empleando en su ciudad.

Aspectos positivos:

Sin embargo, gracias a la separación de las fuentes de energía con los inventarios sucesivos de consumos, se puede ver la evolución hacia fuentes de energías limpias o renovables.

- Formulario de trabajo inalterable

Dificultades:

Como la tabla suministrada para calcular el inventario de consumos de energía y emisiones es una tabla inalterable, de sólo lectura, no se puede modificar según la necesidad y quedan siempre columnas en blanco o datos colocados en una columna con la duda de si corresponde al tipo de combustible indicado en la cabecera. Por ejemplo, ¿corresponde realmente lo que en el modelo se denomina fueloil con el gasóleo de calefacción? Siendo técnicamente rigurosos no lo es pero en la última versión del inventario traducido al español sí se ha expresado así.

Aspectos positivos:

El formulario de trabajo común facilita la comparación de los planes e inventarios.

- Continua evolución de los documentos de apoyo

Dificultades:

Al inicio de la iniciativa, los documentos de apoyo eran borradores y estaban disponibles en inglés. Durante los tres primeros años de funcionamiento de la iniciativa, y siendo esto algo positivo si se trata de mejorar las guías y aclarar dudas, los documentos de apoyo han evolucionado y se han ido traduciendo a otros idiomas

lo que ha facilitado la comprensión del esquema de trabajo propuesto. Se han ido añadiendo o completando enfoques que han ayudado a las nuevas incorporaciones de municipios comprometidos pero ha dejado en ocasiones atrasados a municipios que habían iniciado su trabajo con los documentos de apoyo disponibles en el momento de su incorporación al Pacto de Alcaldes. Esto obliga a estar continuamente comunicado con la página de la iniciativa y a trabajar en red. Éste es uno de objetivos de la Unión Europea desde su creación, la cooperación y así lo demuestran la multitud de proyectos subvencionados con el fin de compartir experiencias entre países europeos.

Aspectos positivos:

Los informes y documentos de trabajo que se van publicando ayudan a mejorar el trabajo ya hecho y aclaran posibles dudas, como también lo hace el equipo técnico de la oficina creada para la iniciativa.

Las traducciones han ayudado a trasladar el enfoque generalizado a cada país, al menos en el caso del español, ya que las traducciones libres o propias dejaban incertidumbre sobre la exactitud de algunos términos o aspectos en lo que había que buscar datos con lo determinante que éstas podían ser. Es el caso de los combustibles.

- **Sectorización de los consumos de energía**

Categoría
EDIFICIOS, EQUIPAMIENTO/INSTALACIONES E INDUSTRIA:
Edificios y equipamiento/instalaciones municipales
Edificios y equipamiento/instalaciones terciarios (no municipales)
Edificios residenciales
Alumbrado público municipal
Industria (salvo la incluida en el régimen de comercio de derechos de emisión de la UE)
Subtotal edificios, equipamiento/instalaciones e industria
TRANSPORTE:
Flota municipal
Transporte público
Transporte privado y comercial
Subtotal transporte
Total

Dificultades:

Esta separación de consumos por sectores, es muy útil en la planificación pero difícil en el inventario. Si ya es difícil obtener datos de consumo, por ejemplo de combustibles fósiles, a través del suministrador, más lo es separar los destinatarios del suministro. Y si utilizamos bases de datos de las entidades estatales o autonómicas de datos estadísticos, cómo separar, por ejemplo los datos de consumo de energía eléctrica en la categoría de Administración pública, que comprende todo tipo de instalaciones de competencia municipal o regional (de servicios educativos, sanitarios, edificios administrativos,...) establecidas en el municipio, de las estrictamente municipales. Hay que ir tomando decisiones que hacen propio el Inventario y el PAES lo que al final aumenta la dificultad de poder comparar con los resultados de otros municipios.

Aspectos positivos:

La sectorización del gasto de energía es realmente interesante y clarificador en cuanto al enfoque que debemos dar a nuestro esfuerzo, nos ayuda a ver qué es lo que más nos hace consumir energía y por dónde debemos empezar a ahorrar. El esquema propuesto nos hace separar a la vez por destinos (o causantes) de la energía consumida y por fuentes de energía (tipos de combustible).

2.2.- OTRAS DIFICULTADES ENCONTRADAS EN LA EJECUCIÓN DE LA INICIATIVA

- Límites de las competencias municipales

Dificultades:

Con carácter general y de manera concreta en el inventario de cada municipio, se observa que gran parte del consumo se debe al sector residencial. El gasto municipal también se analiza y en el ayuntamiento se toman las decisiones oportunas para reducir consumo de energía y emisiones debidas a las instalaciones municipales. Es el sector Edificios y equipamiento/instalaciones municipales, por el que se aconseja iniciar el trabajo en el informe publicado en 2010.

Sin embargo, no es fácil actuar en el sector residencial. Se pueden hacer ordenanzas que regulen las construcciones nuevas con obligaciones en cuanto a criterios bioclimáticos o de implantación de energías renovables, más allá de los impuestos por el código de edificación. Se puede informar del ahorro que generan los buenos aislamientos e instalación de equipos de climatización o iluminación eficientes. Se puede educar a la sociedad en un consumo responsable de energía. Pero realmente, ¿cómo se pueden conseguir grandes cambios y reales en el sector residencial? ¿Cómo cuantificar el efecto que las medidas municipales indirectas pueden tener en el consumo general del municipio? No hay ninguna herramienta clara para estimar o predecir los resultados y las metodologías empleadas por los municipios son diversas,

desde estimaciones cualitativas hasta cálculos más técnicos y rigurosos ajustados por ejemplo, al clima del municipio y al inventario de edificios residenciales existente.

Aspectos positivos:

Los límites de las competencias municipales obligan a que las primeras actuaciones se hagan en las instalaciones y edificios municipales, potenciando el ejemplo y justificando de alguna manera el necesario esfuerzo que debe hacer la ciudadanía.

- **Situación económica actual**

Dificultades:

Las autoridades municipales pueden y deben diseñar ordenanzas que obliguen a adaptar las viviendas nuevas y a implantar medidas de ahorro en las instalaciones industriales o de servicios. Pero, tanto para las nuevas instalaciones y edificios como para los ya existentes, en los que se deben fomentar las reformas pertinentes que generan ahorros energéticos significativos, se necesitan ciertas inversiones económicas. El momento actual no permite incentivos económicos o subvenciones públicas por lo que la implantación se hace más lenta.

La escasez de recursos económicos afecta igualmente a las mejoras en los edificios e instalaciones municipales ya que, aunque las medidas supongan un ahorro de energía, y con la amortización un ahorro económico posterior, generalmente se decide esperar a agotar los equipos actuales hasta que éstos dejen de funcionar.

Aspectos positivos:

El difícil contexto de la situación económica actual debe suponer una oportunidad para implantar las necesarias medidas ahorro de energía, consumo responsable y eficiencia energética, así como la instalación de energías renovables como un nuevo yacimiento de empleo.

- **Lentitud de la administración**

El funcionamiento de la administración tiene una burocracia excesiva, real, y una difícil coordinación entre áreas que dificulta el avance del Plan de acción. La propuesta europea para llevar a la práctica los compromisos del Pacto de Alcaldes, exige la creación de estructuras específicas para que la entidad local lleve a la práctica la iniciativa del Pacto entre Alcaldes. Asimismo se requiere la asignación específica de recursos humanos en la preparación y la ejecución de su Plan de Acción para la Energía Sostenible.

Dificultades

El trabajo técnico de recopilación de datos o cálculos de consumo para completar el inventario puede hacerse principalmente por el órgano/oficina que asume de manera principal el compromiso del Pacto de Alcaldes. Sin embargo, para el diseño del Plan de Acción de Energía Sostenible, es necesaria la información, competencia y decisión de las distintas áreas municipales. El trabajo interdisciplinario es lento ya que depende del interés y dedicación (asistencia a las reuniones) de los Directores de las áreas que son lo que van a participar generalmente en primera persona en el PAES o en su defecto van a dirigir la colaboración dentro de su propia área. Esto genera retrasos en el cumplimiento de los plazos establecidos desde la Comisión Europea, es decir, un año para la presentación del Plan aprobado en pleno e informes de evolución bianuales.

- Estructuras de apoyo

Dificultades:

En ocasiones a través de consultoras externas, las estructuras de apoyo han ofrecido, un formato común, herramientas de cálculo comunes y medidas para la reducción de emisiones estándares, a veces generan Planes de Acción gemelos y poco realistas o poco adaptados a los municipios. Y a su vez, los responsables llegan sobre el papel a alcanzar los compromisos sin entender realmente cómo, ya que las herramientas suministradas no son transparentes ni flexibles ni contienen explicaciones sobre las estimaciones y cálculos realizados. Por ejemplo, es útil disponer de una herramienta que te permita obtener la reducción de emisiones conseguida mediante la realización de una campaña de difusión de buenas prácticas para el ahorro de energía en el hogar, pero también es útil conocer cómo se ha obtenido ese valor, para entenderlo y asimismo transmitirlo y que tenga mayor impacto.

Aspectos positivos:

Creadas para apoyar el esfuerzo local, en algunas regiones han asumido un papel protagonista. Además de ser grandes promotores de la iniciativa a favor de la mitigación del cambio climático, son también facilitadores de datos y posibles medidas. La gran actividad de las estructuras de apoyo ha propiciado la incorporación de los municipios pequeños que con menos información y medios técnicos han podido unirse al compromiso europeo. La muestra es la región andaluza que ha conseguido animar a la gran mayoría de sus municipios a comprometerse a favor del clima.

- **Datos de consumo de energía.**

Dificultades:

La dificultad para conseguir los datos a nivel municipal, no depende del modelo en sí, aunque este nos exige que los datos estén muy separados por fuentes de energía y destino del consumo, sino que es una realidad generalizada en el caso de municipios medianos o grandes principalmente. Los suministradores no dan los datos, los datos de las bases de datos estadísticos se publican con bastante posterioridad, las categorías empleadas en éstas no coinciden con las necesitadas en las tablas de trabajo,...

Aspectos positivos

Normalmente el ayuntamiento tiene datos pero se quedan en cada una de las áreas en las que se generan o usan. Al solicitar datos desde otras áreas, se da valor al trabajo de recopilación de datos ya que se demuestra la utilidad que los mismos tienen en la toma de decisiones, que deben ser interdisciplinarias o transversales en todos los casos.

- **Participación de las partes interesadas y los ciudadanos.**

Dificultades:

Los signatarios del Pacto entre Alcaldes están comprometidos a movilizar a la sociedad civil de su región para que participe en el desarrollo del plan de acción. La participación ciudadana es enriquecedora pero muy difícil de conseguir. Ya es difícil que la información llegue a todos los habitantes del municipio y mucho más difícil es que éstos hagan propuestas o comentarios a los borradores del Plan de Acción. Los medios disponibles son cada vez más numerosos pero no aumenta por ello la participación. Las convocatorias directas a numerosos organismos y asociaciones, el envío de boletines electrónicos a todas las partes interesadas, difusión en web y redes sociales,.. nos aseguran que la información llega pero no se obtiene respuesta. Por otro lado la implicación del sector empresarial, especialmente el dedicado a la explotación energética, supone un riesgo de intromisión en las decisiones por intereses económicos que hace perder en muchos casos la oportunidad de contar con competencias específicas y experiencia en las tecnologías más apropiadas y eficaces.

Aspectos positivos:

La forma de trabajo condicionante del Pacto de Alcaldes en la que deben tenerse en cuenta los puntos de vista y experiencia de las distintas disciplinas en la administración y fuera de ella, enriquece el trabajo ya que todas las partes interesadas en el proceso de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y, por tanto, de las fuentes de emisión de todo el municipio, deben serlo de las decisiones.

- **Plazo de consecución del objetivo**

Dificultades:

A nivel municipal, donde los gobernantes trabajan durante un periodo de 4 años, se hace muy difícil que los políticos e incluso los técnicos planifiquen a más largo plazo. El horizonte del 2020 es demasiado largo para que quieran comprometerse a cumplir con medidas para las que no sabes si estarán en su puesto o les dejarán ejecutarlas más allá del mandato actual.

Aspectos positivos:

El plazo de ejecución del plan, hasta 2020, hace posible que se vea factible al menos acercarse, ya que con objetivos tan ambiciosos, hay mucho camino por recorrer y para ello hace falta tiempo.

3. EXPERIENCIA EN GRANADA

En Granada el Pacto de Alcaldes se firmó en marzo de 2009 y la oficina técnica de Agenda 21 Local coordina el compromiso. Las dificultades que nos hemos ido encontrando se han ido sorteando con mayor o menor éxito pero finalmente se avanza en la buena dirección, a pesar de la lentitud.

- **Estrategia y organización del trabajo**

A partir de la Agenda 21 Local se propuso una primera estrategia y planificación del trabajo así como la definición de los primeros puntos que debían quedar fijos para iniciar el trabajo.

Se tomó como año de referencia el 2007 por tener más datos a partir de esa fecha en las diversas fuentes. Se eligió el enfoque de emisiones directas en lugar del análisis del ciclo de vida del que no se disponían aún los factores de emisión de las distintas actividades. Se fijó el objetivo en el 20% de reducción de emisiones y la unidad relativa al número de habitantes, toneladas de CO2 por habitante.

Paralelamente se conformaron dos comisiones, una a nivel de decisión con representación de los distintos grupos políticos, instituciones y vecinos y otra técnica, con presencia de todas las áreas municipales a través de los Directores de área o las personas que ellos designaran. El calendario de reuniones quedó abierto, según convocatoria de nuestra oficina, aunque la periodicidad mínima establecida era de 6 meses.

- Inventario o punto de partida

En primer lugar ha sido necesario un estudio de las herramientas disponibles para obtener el inventario de emisiones de la ciudad de Granada. Del mismo se obtuvo una selección de las más apropiadas para nuestro caso.

Al mismo tiempo se llevó a cabo el arduo trabajo de localización de los datos municipales, que permanece activo. Al no poder adaptar la tabla común suministrada a nuestra propia realidad, en numerosas ocasiones hemos recurrido para nuestra propia comprensión, a los comentarios insertos en cada celda. De esta manera disponemos en todo momento de la información relativa a lo que se refiere el dato numérico contenido en ella. Por ejemplo, la fuente de datos utilizada, ya que son diversas. En los casos en que se puede la información se ha tomado directamente del ayuntamiento. En otros, numerosos, de bases de datos estadísticos como el INE o el SIMA. En otros, los datos se han tenido que estimar de datos provinciales a partir de los informes de consumos publicados por entidades públicas o primadas, como el CORES o la Agencia Andaluza de la Energía. Es el caso de los combustibles fósiles o las energías renovables.

- Plan de Acción de Energía Sostenible

La existencia de planes activos en la ciudad, como el Plan de Acción por una Granada Sostenible para el Milenario, coordinado por Agenda 21 Local, han ayudado a iniciar el diseño del PAES. El trabajo desarrollado para el diseño de ese plan es el mismo que se requiere desde la Comisión Europea para la creación del PAES: participación de todas las partes interesadas. Por tanto este consenso vigente hasta 2009, nos ha servido de punto de partida.

En primer lugar elegimos las medidas contenidas en el plan vigente y las añadimos al PAES. Después analizamos los resultados en términos de ahorro de energía, generación de energías renovables y reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Con los datos sobre la mesa se podía ya empezar a decidir si se debía continuar en esa línea. Por ejemplo, si la sustitución del alumbrado en un 90% había producido un gran beneficio, entonces se puede extrapolar los datos y convertirlos en previsiones en el caso de continuar los esfuerzos en la misma línea.

Las reuniones de las comisiones comenzaron con el objetivo de hacer comprender la importancia del proyecto y explicar el papel que debíamos todos jugar en el diseño del plan. Todas las áreas tenían algo que aportar aunque hubiera algunas cuyas competencias podían tener mayor impacto en el cumplimiento del compromiso. Se les facilitaron documentos de información y trabajo.

A partir de ahí se ha trabajado habitualmente con cada una de las áreas por separado, con la idea de llevar a las reuniones de la comisión trabajo avanzado sobre el que debatir, ir tomando decisiones y continuar.



La participación de la ciudadanía se ha buscado a través de diversos medios:

- Reuniones del Foro 21 para informar del compromiso adquirido, cuáles son las fuentes que mayores emisiones generan en Granada (con datos del inventario de emisiones de la ciudad) y qué tipos de medidas debe contener el PAES (de ahorro, de eficiencia, de energías renovables).
- Boletines electrónicos con información sobre el estado del proceso.
- Celebración del día del Pacto de Alcaldes, semana europea de la energía sostenible, día mundial de la eficiencia energética,...
- Publicación de noticias relacionadas, guías de buenas prácticas para el ahorro de energía, actividades para los centros escolares,... en la página Web.

Ninguna de las vías ha sido eficaz y la participación resultante ha sido mínima.

La cuantificación de las medidas en términos de energía ahorrada es otra tarea que se ha presentado muy complicada. Las actuaciones dirigidas a cambios en las instalaciones municipales o creación de instalaciones de energías renovables pueden calcularse pero no hay cálculo posible sino estimación en muchas otras medidas. Muchas actuaciones en el ámbito de la movilidad se basan en suposiciones de cambios de hábitos, es decir, que las formas de cálculo son propias y difícilmente comparables.

4. CONCLUSIONES

Realmente no debe haber nadie que imagine que el objetivo de reducir al menos el 20% de emisiones de gases de efecto invernadero de un municipio iba a ser un trabajo fácil y el hecho de que la propuesta haya convencido ya a más de 4400 alcaldes y alcaldesas de toda Europa es ya un gran éxito.

Supone el empujón que se necesita para actuar a favor del clima. La mayoría de los municipios estábamos ya convencidos de los efectos del efecto invernadero pero nos faltaba quizá decisión y ánimo para ponernos manos a la obra ante semejante trabajo. El hecho de ver unidas a tantas ciudades en la misma lucha, nos hace sentir que el esfuerzo va a ser significativo, que realmente vamos a conseguir frenar o ralentizar el cambio climático. Al ser un problema global, la actuación tiene que ser global, pero global porque sea unísona y coincidente pero individual por su eficacia y mayor simplicidad. Como en el caso de la Agenda 21 Local, se pretende avanzar a nivel global, mejorando las expectativas de desarrollo de la Tierra en su conjunto hacia un desarrollo equilibrado, mediante el trabajo de las unidades de desarrollo más pequeñas que existen, las ciudades.

Otro punto positivo del proyecto es que en el diseño de las actuaciones se utiliza el enfoque del clima. La reducción de las emisiones, es un criterio a la hora de tomar decisiones. Por ejemplo, si se están seleccionando los árboles de una nueva zona urbanizada, se seleccionarán no sólo por su bajo contenido de alérgenos, estética, limpieza, sombra y origen sino también por su poder de captura de CO₂.

La experiencia de Granada en esta iniciativa no ha sido fácil. Tenemos la sensación de andar a trompicones, encontrándonos cada vez con nuevos obstáculos con los que antes no contábamos. Sin embargo, y a pesar de todo, estamos convencidos de que aunque sea poco a poco, se está trabajando duro en toda Europa por implantar un consumo responsable de energía e implantando instalaciones eficientes y de energías limpias. El Pacto de Alcaldes permite avanzar hacia un futuro común y más limpio en Europa.